



POLICY BRIEF

Aprendiendo de las personas innovadoras en materia de vivienda: ¿Cómo apoyar soluciones constructivas de vivienda para la integración de las personas migrantes?

RECOMENDACIONES

- La innovación en materia de vivienda para la integración es específica para cada contexto y responde a las necesidades del grupo destinatario, **no** es una política “de talla única”.
- Conectar la vivienda con la integración en el mercado laboral promueve **soluciones sostenibles** y conduce a una mejor integración.
- La planificación en materia de vivienda debería incluir **acciones y actividades adicionales** para la integración, con el fin de facilitar la cohesión social a nivel de barrio. Deberían aprovecharse **los socios estratégicos y las redes locales** para alcanzar este objetivo.
- **Las viviendas mixtas** que reúnen a diferentes grupos de edad, nacionalidades y entornos socioeconómicos tienen un gran potencial para la integración
- Se recomienda un **modelo de gobernanza que permita a las personas residentes participar** en la toma de decisiones (gobernanza colaborativa y participativa) para crear interacciones sociales.
- Diseñar un **modelo de negocio social** para el proyecto que pueda tanto contar con financiación pública como generar sus propios ingresos para garantizar la sostenibilidad financiera a largo plazo
- **La colaboración** entre organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y el compromiso con las comunidades locales son esenciales para superar los retos

Desde 2015, la migración forzosa ha estado en primera línea de la política de la UE. La acogida y la consiguiente integración de las personas que llegaron en 2015 y 2016, así como de las que siguen llegando hasta hoy, plantean retos tanto a las administraciones como a la sociedad civil y a los migrantes. De hecho, estas personas siguen luchando por integrarse en las comunidades locales y en la vida económica y social de los países en los que residen, a pesar de las decisiones políticas y los programas de integración a tal fin. En este proceso hemos identificado el papel clave de individuos y organizaciones con una visión de innovación para la vivienda y la integración.

Dentro del proyecto MERGING, analizamos las políticas de acogida e integración de migrantes en España, Francia, Italia y Suecia a nivel nacional, regional y local. En muchos casos, los gobiernos locales no tienen ni voz ni voto sobre el número de solicitantes de asilo y refugiados a los que deben proporcionar alojamiento y, en todos los casos de Europa, los municipios tampoco tienen potestad en las políticas de asilo en general. Así pues, además de ser actores que suplen la carencia de políticas públicas a nivel nacional, las ciudades identifican funciones más amplias para sí mismas y se organizan horizontalmente en red para abordar cuestiones que afectan a las personas refugiadas y que trascienden la acción de los gobiernos nacionales (Doomernik y Ardon, 2018).

Aproximando el foco a los procesos que operan a nivel local, para este policy brief hemos identificado y entrevistado a tres



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation program under grant agreement N° 101004535



actores que trabajan duro para aportar innovación e inducir el cambio en relación con la vivienda para personas migrantes y refugiadas. Nuestros tres innovadores/as proceden de las tres ciudades en las que se llevarán a cabo los proyectos piloto de MERGING: Gotemburgo (Suecia), Lyon (Francia) y València (España).

Tinna Harling es arquitecta, directora de proyectos de la ONG Egnahemsfabriken (<https://tjorn.egnahemsfabriken.se>) y coordinadora de la conferencia bianual para la construcción social (<https://socialtbyggande.se>). Reside en el oeste de Suecia y Egnahemsfabriken participa en el proyecto piloto de Gotemburgo, que consistirá en casas-barco.

Mario Jordá Vidal, es Subdirector de Integración Social de la Entidad Valenciana de Vivienda y Suelo (EVHA- la empresa pública gestora de viviendas públicas de la Comunidad Valenciana, vinculada a la Conselleria de Vivienda y Arquitectura Bioclimática). Ha colaborado con MERGING en el piloto de Valencia junto con Pura Peris-García, que es Directora General de Emergencia Habitacional, Función Social de la Vivienda y Observatorio del Hábitat y la Segregación Urbana, organismo integrado en la Vicepresidencia Segunda y Conselleria de Vivienda y Arquitectura Bioclimática. Peris-García ha hecho posible la dotación de 8 viviendas y un local a pie de calle para el proyecto piloto en Valencia. Este último servirá para la creación de un espacio de dinamización comunitaria. Todas las viviendas están situadas en el mismo barrio del casco antiguo de Valencia y ya han sido renovadas, pero aún falta amueblarlas.

Por último, **Marion Veziant-Rolland**, directora de la asociación Le Foyer Notre-Dame Des Sans-Abri (<https://www.fndsa.org>), una de las principales ONG que trabajan con personas sin hogar en la región del Ródano y en Lyon.

Innovación en políticas públicas de vivienda e integración

Definir la innovación y el éxito en políticas públicas de vivienda e integración es muy complejo y multidimensional. La innovación de políticas públicas se define "como la formulación, realización y difusión de nuevas comprensiones de los problemas, nuevas visiones políticas y estrategias para resolverlos." (Sørensen & Waldorff's, 2014:3). Las evaluaciones del éxito de las políticas públicas consideran factores como la definición del problema, la selección de las herramientas, el acceso a los recursos o el desempeño de los actores involucrados en

el proceso de implementación de las políticas (Howlett, 2018; McConnell, 2010). El éxito de los programas radica en elegir herramientas que repercutan en los problemas que se supone que deben abordar y que, por tanto, produzcan resultados sociales valiosos. En nuestro caso, la vivienda, que facilita y permite la cohesión y la integración social.

La consecución de legitimidad de una política pública depende en qué medida tanto los resultados sociales de su implementación como la forma en que se logran son considerados apropiados por las personas responsables políticas, las ejecutoras de las políticas públicas y del conjunto de la población. Para mantener el éxito a lo largo del tiempo es necesario que las principales partes implicadas en el proceso mantengan coaliciones para difundir de forma persuasiva el éxito de la política e influir en las percepciones de las élites y la ciudadanía sobre la intención y los resultados de la política pública.



La zona de Ringön donde atracará la casa flotante en Gotemburgo, Suecia. ©UGOT, 2022

Las tres personas entrevistadas, aunque proceden de contextos y posiciones diferentes, hicieron hincapié en que la innovación viene de la mano de la experimentación, la flexibilidad y una visión que va más allá de la vivienda. Como mencionó Marion, "innovar es abordar las necesidades insatisfechas de un grupo más amplio, al tiempo que se atienden los problemas específicos que afectan a grupos más pequeños, experimentando con métodos organizativos o prácticas alternativas para ser más pertinentes en la forma de gestionar nuestras actividades". Tinna hizo hincapié en la visión de "construir casas que la gente necesita y al mismo tiempo aprender a conocerse, aprender el idioma y aprender a construir". Según Mario "una innovación fundamental ha sido introducir procesos de escucha y participación tanto en la gestión de lo público de las viviendas públicas como en el trato



a las personas que viven en esas viviendas. "¡Hay que escuchar a la gente!"

de una conselleria específica de Vivienda. También mencionó una serie de cambios normativos que les ayudan a fijarse más en las personas y más allá de las viviendas.

Retos para lograr una vivienda innovadora

1. Coste y financiación

Todas las personas entrevistadas mencionaron el problema del coste de la vivienda. Tinna especificó que en Suecia el coste es tan elevado y el proceso de construcción tan especializado que excluye a muchas personas del acceso a la vivienda. Esto también es un obstáculo para seguir avanzando en soluciones alternativas como la construcción social. Como también mencionó Marion en relación con el caso francés, "es difícil encontrar financiación para la innovación, tanto en relación con la inversión como, más aún, con el funcionamiento, la especificidad y el carácter temporal específico de un proyecto piloto suscitan menos apoyo por parte de los financiadores que los proyectos a gran escala o a largo plazo".

2. Barreras jurídicas y políticas

Aunque el derecho a la vivienda está reconocido en los tres países, no siempre existen políticas y prácticas concretas que faciliten el acceso a la vivienda. Sobre todo, cuando se trata de ideas innovadoras que podrían proponer viviendas para la innovación. Como dice Marion, "experimentar requiere comprender a los financiadores, su margen de maniobra, y ser capaz de discutir con ellos, además de haber establecido una relación de confianza con ellos". Una vez que la innovación tiene éxito, queda la dificultad de llevarla al "derecho común" y a una financiación sostenible". Mario pone sobre la mesa el tema de la estructura y la normativa y explica cómo se aborda mejor el derecho a la vivienda en Valencia desde 2019 con la implantación



La parcela donde se construirán las *tiny houses* en Lyon, Francia. ©Quatorze, 2022

3. Contexto local y segregación

La segregación es un problema muy importante en Gotemburgo y afecta a la posibilidad de que las personas migrantes se integren en la ciudad. En general, los proyectos de alojamiento para personas migrantes y refugiadas han provocado mucha resistencia local (Grange & Björling, 2020). Se trata de un fenómeno bastante universal, como mencionó Marion: "la reacción de los residentes locales ante la instalación de una actividad de alojamiento para personas en situación precaria, sea cual sea, rara vez es positiva. Por lo tanto, es importante estar preparado para afrontar manifestaciones de hostilidad y educar a la gente para que abra la mente y transforme esta hostilidad en algo constructivo para todos."

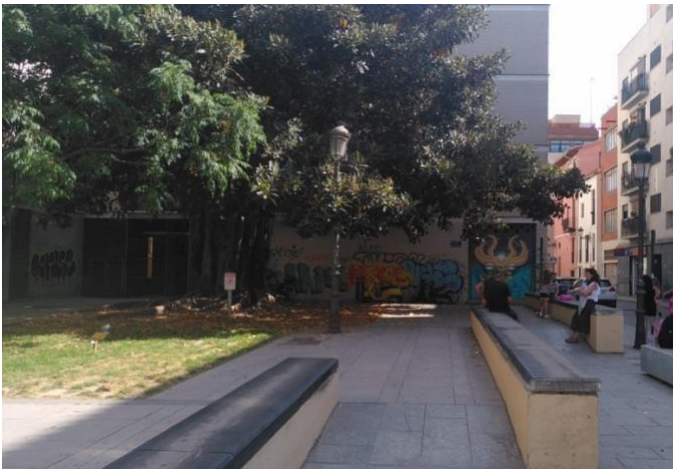
A menudo, como en el caso de Valencia, ha habido políticas anteriores que han dado lugar a guetos. Mario explicó en detalle cómo la administración está tratando de invertir los efectos negativos de las políticas a largo plazo del pasado que empujaron a las personas vulnerables a los márgenes y las estrategias para evitar volver a las políticas que inducen a los guetos.



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation program under grant agreement N° 101004535

Sinergias y colaboraciones para impulsar visiones innovadoras de la vivienda y la integración

Tanto nuestro trabajo empírico en MERGING hasta el momento como las tres entrevistas señalan el papel absolutamente esencial de las *colaboraciones y sinergias* para lograr la innovación para la vivienda y la integración.



La zona donde se ubicará el piloto en Valencia, España.
©UVEG, 2022

Tinna describe su estrategia para crear sinergias en torno a las mismas necesidades. "Hay una necesidad urgente de casas asequibles y sostenibles y también mucha gente que sueña con construir su propia casa". Esto les llevó a diseñar diferentes formaciones en relación con la construcción de casas. En Egnahemsfabriken Laeducación se convierte así en un instrumento para ampliar las redes y dar o mejorar la capacitación.

Marion habla de la complementariedad de habilidades entre los socios. Tomando el ejemplo de MERGING, describe cómo la investigación, la gestión y el apoyo público han sido activos complementarios puestos la mesa por parte de diferentes socios. También subraya la necesidad de contar con el apoyo local del ayuntamiento, sobre todo a la hora de obtener permisos de construcción y facilitar la mediación con las personas residentes en el distrito. "Los servicios estatales son un socio esencial para orientar a la gente en el sistema". Por último, pero no por ello menos importante, subraya la necesidad de apoyo financiero tanto público como privado para proyectos piloto innovadores.

Mario habló largo y tendido sobre la colaboración entre los municipios, la región y las ONG locales y las organizaciones de la sociedad civil. Especialmente en casos de emergencia de personas sin hogar, como un desalojo repentino, una inundación, un incendio o cualquier situación que deje a la gente sin vivienda. La colaboración entre estas entidades proporciona soluciones rápidas y eficaces. Asimismo, en situaciones de sinhogarismo de larga duración, las ONG y las organizaciones de la sociedad civil pueden ofrecer soluciones transitorias hasta que el Estado pueda ofrecer una vivienda.



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation program under grant agreement N° 101004535



Sobre MERGING

MERGING es un estudio interdisciplinar internacional sobre la integración e inclusión social de las personas migrantes a través de iniciativas participativas en materia de vivienda en España, Francia, Italia y Suecia. MERGING revisa los conocimientos existentes, las políticas de integración y las iniciativas en las que la vivienda ocupa un lugar central. Proporciona recomendaciones políticas públicas fundamentadas científicamente con el objetivo de facilitar la elaboración de políticas públicas y las prácticas innovadoras para la integración de las personas migrantes en Europa, entre otros. Además, el proyecto aspira a estudiar la viabilidad de las viviendas participativas para migrantes mediante la articulación de proyectos piloto de viviendas para implementarlos y evaluarlos en tres países europeos (España, Francia y Suecia).

MERGING se centra en las políticas públicas y prácticas relacionadas con una parte específica de la población migrante: las personas refugiadas y beneficiarias de protección internacional, protección subsidiaria y protección basada en motivos humanitarios.

Este *policy brief* parte del análisis de acciones de éxito en materia de vivienda y personas migrantes y refugiadas en diferentes contextos locales de Europa. Se basa en estudios sobre ejemplos de vivienda participativa en Francia, Italia, España y Suecia, entrevistas cualitativas con las partes interesadas, análisis de políticas públicas, revisión bibliográfica y análisis de otros documentos relevantes para el caso.

Más información: www.merging-housing-project.eu

Contacto

Olga Stepanova

Investigadora, School of Global Studies, University of Gothenburg olga.stepanova@globalstudies.gu.se

Alexandra Bousiou

Investigadora, Centre for Global Migration, University of Gothenburg alexandra.bousiou@gu.se

Este documento refleja únicamente la opinión del autor y la Comisión no es responsable del uso que pueda hacerse de él de la información que contiene.



Referencias

Doomernik, J., & Ardon, D. (2018). The city as an agent of refugee integration. *Urban Planning*, 3(4), 91–100. <https://doi.org/10.17645/up.v3i4.1646>

Grange, K., & Björling, N. (2020). *Migrationens ojämna geografi Bosättningslagen ur ett rättviseperspektiv*.

Howlett, M. (2018). Moving policy implementation theory forward: A multiple streams/critical juncture approach. *Public Policy and Administration*, 1–26.

McConnell, A. (2010). Policy success, policy failure and grey areas in-between. *Journal of Public Policy*, 30(3), 345–362

Sørensen, E., & Waldorff, S. B. (2014). Collaborative policy innovation: Problems and potential. *The Innovation Journal*, 19(3), 1.